

# De Federale Wapendienst



> Activiteitenverslag 2006-2008



Federale Overheidsdienst  
**Justitie**

.be

## VOORWOORD

*Beste lezer,*

*De wapenwet heeft een lange weg afgelegd sinds haar publicatie in juni 2006. Betwist door de ene en fel verdedigd door de andere heeft deze wet in juli 2008 belangrijke wijzigingen ondergaan. De door de wet vastgelegde periode voor de aangifte van wapens werd tweemaal verlengd en het arrest van het Grondwettelijk Hof van 19 december 2007 noodzaakte eveneens een wetswijziging.*

*In dit verslag maakt de Federale Wapendienst een balans op van zijn werkzaamheden sinds de oprichting in juni 2006 tot eind 2008.*

*Het activiteitenverslag geeft een ruim overzicht, niet alleen van de werkzaamheden, doch tevens van de resultaten ervan.*

*Het laat toe om nu al enkele trends te ontdekken, die positief en beloftevol lijken. Dit zowel wat betreft de werking van de dienst, als wat betreft de taken die de wet hem heeft toebedeeld. Daarvan getuigt het aantal besluiten genomen ter uitvoering van de wet en de hoeveelheid behandelde (individuele) dossiers.*

*Deze activiteiten zullen overigens worden voortgezet in een geest van overleg en met het oog op de vrijwaring van de openbare veiligheid.*

*Hierbij gaat het erom te ijveren voor een mentaliteitswijziging om een einde te stellen aan de banalisering van vuurwapens in de samenleving. Een wapen is nu eenmaal niet zo maar een voorwerp als een ander...*

*We wensen u veel leesgenot!*

*Alain Bourlet*

*Voorzitter van het Directiecomité*

# INHOUDSTAFEL

<b>VOORWOORD</b> .....	2	<b>Bijstand aan de beleidscel</b>	
<b>INHOUDSTAFEL</b> .....	3	<b>van de Minister van Justitie</b> .....	19
<b>INLEIDING</b> .....	5	1. Commissies voor justitie	
<b>WETTELIJKE TAKEN</b> .....	7	van Kamer en Senaat .....	19
<b>Normatieve taken</b> .....	7	2. Opstellen van antwoorden	
1. Uitwerken en publiceren		op parlementaire vragen .....	19
van uitvoeringsbesluiten .....	7	3. Interkabinetten-vergaderingen .....	19
2. Uitwerken en publiceren van omzendbrieven .....	7	<b>ANDERE TAKEN</b> .....	21
3. Uitwerken van een omzendbrief betreffende de		<b>Informereren van het publiek</b> .....	21
taken van de referentie-politieambtenaar .....	8	1. Contactpunten .....	21
4. Opstellen van de verslagen		2. Publiceren van brochures .....	21
van de interprovinciale vergaderingen .....	8	<b>Internationale zaken</b> .....	22
<b>Behandeling van de individuele dossiers</b> .....	8	1. Deelnemen aan vergaderingen	
1. Algemeenheden .....	8	van internationale organisaties .....	22
2. Resultaten in cijfers .....	9	2. Deelnemen aan vragenlijsten van	
<b>Overleggroepen</b> .....	15	internationale organisaties .....	24
1. Adviesraad voor wapens .....	15		
2. Interprovinciale vergaderingen .....	16		

<b>BEHEERSTAKEN</b> .....	25	<b>IN 2009</b> .....	31
<b>Dienstgebonden projecten</b> .....	25	<b>Het personeel</b> .....	31
1. De start van de interprovinciale vergaderingen	25	<b>Uitwerking van een verzameling commentaren bij de wapenwet</b> .....	31
2. De oprichting van de Adviesraad voor wapens	25	<b>Normatieve activiteiten</b> .....	31
3. De dienstverlening .....	25	<b>Opvolging van de uitvoering van de wet</b> .....	31
<b>De ontwikkelcirkels</b> .....	26		
1. Verloop .....	26		
2. Evaluatie .....	26		
<b>DE MIDDELEN</b> .....	27		
<b>Specifieke software</b> .....	27		
1. Het programma « wapens » .....	27		
2. De toegang tot het centraal wapenregister .....	27		
3. Het gebrek aan toegang tot het centraal strafregister .....	27		
<b>Het team</b> .....	28		
1. Voorstelling .....	28		
2. Vormingsactiviteiten en « team building » .....	29		

*Foto's :  
Vol. 248 crime & justice (corbis)*

# INLEIDING

1. De Federale Wapendienst (afgekort FWD) maakt deel uit van de directie « Strafrecht », de derde pijler van het Directoraat-generaal Wetgeving, Fundamentele Rechten en Vrijheden van de FOD Justitie. De FWD bestaat sinds 9 juni 2006, datum waarop de wet houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens

(wet van 8 juni 2006) in werking is getreden. Voorheen werd de materie van de wapens geregeld door de wet van 3 januari 1933 (op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie) en werd ze behandeld binnen de Dienst Bijzonder Strafrecht.



---

2. De FWD heeft zijn derde levensjaar aangevat. Deze dienst, die ontstond in 2006, heeft als voornaamste taken om:

- te zorgen voor een uniforme toepassing van de wapenwet van 8 juni 2006 over het gehele nationale grondgebied;
- het statuut van de wapenhandelaar te organiseren;
- overleg te plegen met de verschillende betrokken sectoren en overheden;
- de Minister van Justitie te adviseren inzake de materie van de wapenwetgeving zowel op vlak van het nationaal recht als het Europees en internationaal recht.

Er worden verschillende types van dossiers behandeld, zoals:

- de beroepen tegen de beslissingen van de gouverneurs of tegen het uitblijven van een beslissing binnen de wettelijke termijn;
- de aanvragen tot organisatie van beurzen;
- de internationale licenties;
- de aanvragen van de FOD Binnenlandse Zaken om advies aangaande de draagvergunningen van de bewakingsagenten.

# WETTELIJKE TAKEN

## Normatieve taken

### 1. Uitwerken en publiceren van uitvoeringsbesluiten

Sinds zijn ontstaan heeft de FWD volgende uitvoeringsbesluiten uitgewerkt en gepubliceerd:

16.10.2008 - Koninklijk besluit tot aanpassing aan de Wapenwet van 8 juni 2006 van de modellen van verschillende formulieren en documenten (B.S. van 20.10.2008);

16.10.2008 - Koninklijk besluit tot wijziging van diverse uitvoeringsbesluiten van de Wapenwet (B.S. van 20.10.2008);

16.10.2008 - Koninklijk besluit tot regeling van het statuut van de wapenhandelaar (B.S. van 20.10.2008);

16.10.2008 - Ministerieel besluit houdende erkenning van de artsen bevoegd voor het afgeven van een attest bedoeld in artikel 14 van de Wapenwet (B.S. van 20.10.2008);

27.05.2008 - Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit houdende benoeming van de leden van de Adviesraad voor wapens (B.S. van 29.05.2008);

09.07.2007 – Koninklijk besluit betreffende de vuurwapens met historische, folkloristische of decoratieve waarde en de vuurwapens die voor het schieten onbruikbaar zijn gemaakt (B.S. van 02.08.2007);

15.03.2007 - Ministerieel besluit tot bepaling van de lijst van vuurwapens ontworpen voor het sportschieten, waarvoor houders van een sportschutterslicentie vrijgesteld zijn van de vergunningsplicht (B.S. van 30.03.2007);

25.01.2007 - Koninklijke besluiten met betrekking tot de werkwijze van de Adviesraad voor wapens en houdende benoeming van de leden van de Adviesraad voor wapens (B.S. van 12.02.2007);

29.12.2006 - Koninklijk besluit tot uitvoering van de Wapenwet (B.S. van 09.01.2007).

### 2. Uitwerken en publiceren van omzendbrieven

De FWD heeft de volgende omzendbrieven uitgewerkt en gepubliceerd:

03.01.2007 – Omzendbrief tot aanvulling van de gecoördineerde omzendbrief 3630/1/8 van

30 oktober 1995 met betrekking tot de toepassing van de wettelijke en reglementaire bepalingen inzake wapens;

08.06.2006 - Omzendbrief met betrekking tot de toepassing van de wet houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens (B.S. van 09.06.2006).

### **3. Uitwerken van een omzendbrief betreffende de taken van de referentie-politieambtenaar**

De FWD heeft, in samenwerking met het Centraal Wapenregister (CWR), een omzendbrief uitgewerkt die de taken beschrijft van de referentie-politieambtenaar die verantwoordelijk wordt voor de materie van de wapens in elke politiezone.

Deze circulaire zal door de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken worden ondertekend na advies van de Vaste commissie van de lokale politie.

### **4. Opstellen van de verslagen van de interprovinciale vergaderingen**

De FWD stelt de verslagen op van de vergaderingen die elke maand worden gehouden tussen de diensten van de gouverneurs en de FWD met als doel tot een akkoord te komen over een eenvormige toepassing van de wapenwet en de behandeling van de dossiers.

Het eerste verslag van deze bijeenkomsten is in oktober 2006 opgesteld. Op heden bestaan er vierentwintig verslagen, in het Nederlands en in het Frans.

## **Behandeling van de individuele dossiers**

### **1. Algemeenheden**

De FWD behandelt verschillende types van individuele dossiers:

- de beroepen tegen de beslissingen van de gouverneurs of tegen het ontbreken van een beslissing binnen de wettelijke termijn (Wet, art. 30);
- de aanvragen voor de organisatie van beurzen (Wet, art. 19, 5°);
- de internationale licenties (wet van 5 augustus 1991, art. 10);
- de adviezen aan de FOD Binnenlandse Zaken betreffende aanvragen van wapendrachtvergunningen door bewakingsagenten.

Voor de behandeling van deze dossiers is een eenvormige procedure uitgewerkt. Alle dossiers worden geregistreerd in een programma dat toelaat de voortgang van de procedure en de naleving van de wettelijke termijnen op te volgen. Bijzondere aandacht wordt besteed aan de opstelling van de typebrieven en de beslissingen, die worden geschreven in een hedendaagse, toegankelijke taal.



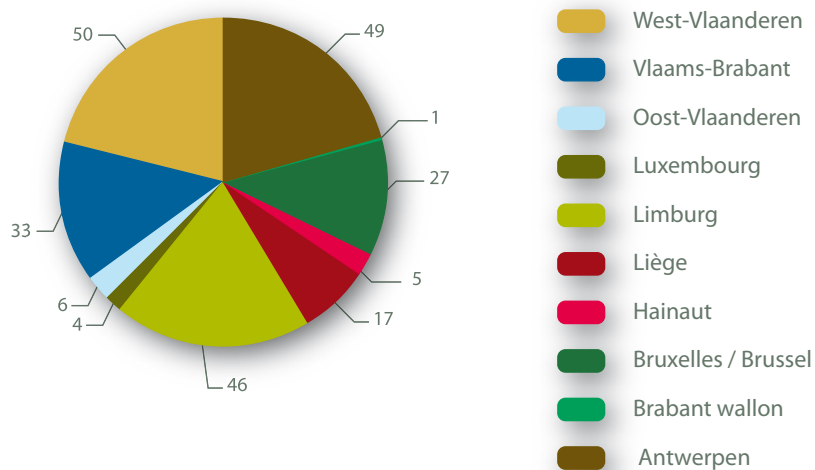
## 2. Resultaten in cijfers

### 2.1. De aanvragen inzake wapenbezitvergunningen, de erkenningen en de wapendrachtvergunningen

#### a. De wapenbezitvergunningen

	INGEDIEND	AANVAARD	GEWEIGERD	ONONTVANKELIJK/ OPGEGEVEN/ TERUGGESTUURD
2006	-	-	-	-
2007	86	7	23	21
2008	152	6	37	26
Totaal	238	13	60	47

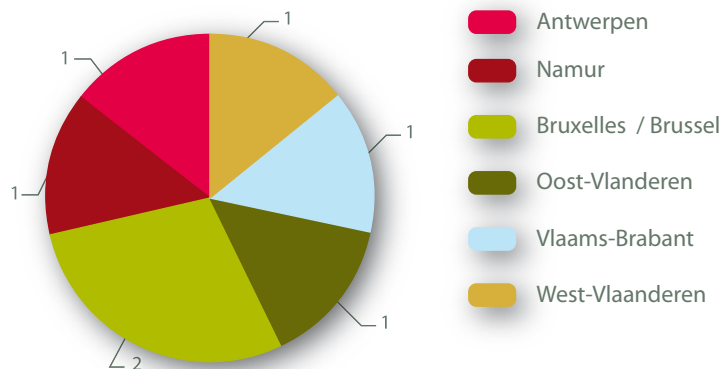
#### Aantal aanvragen inzake wapenbezitvergunningen ingediend per provincie



b. De erkenningen

	INGEDIEND	AANVAARD	GEWEIGERD	ONONTVANKELIJK/ OPGEGEVEN/ TERUGGESTUURD
2006	1	0	1	0
2007	3	0	2	1
2008	3	0	2	0
Totaal	7	0	5	1

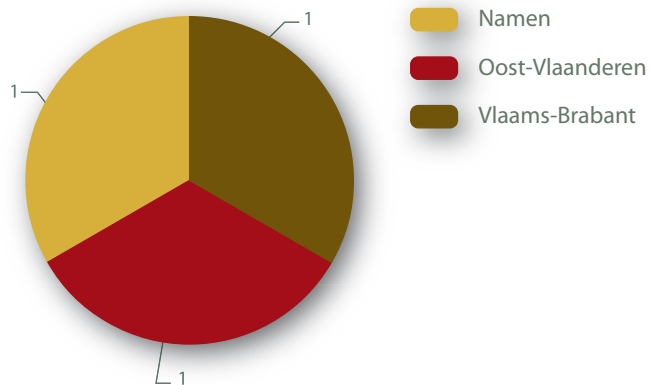
Aantal erkenningsaanvragen ingediend per provincie



c. De wapendrachtvergunningen

	INGEDIEND	AANVAARD	GEWEIGERD	OPGEGEVEN
2006	—	—	—	—
2007	2	0	0	0
2008	1	0	2	0
Totaal	3	0	2	0

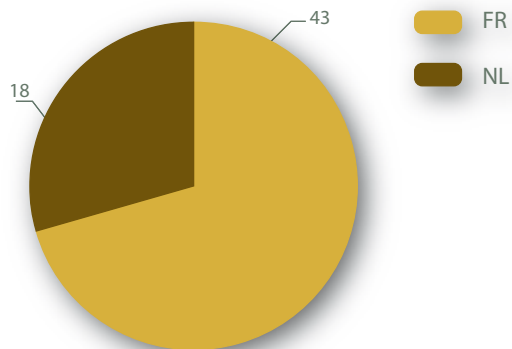
Aantal aanvragen inzake wapendrachtvergunningen ingediend per provincie



## 2.2. De aanvragen tot organisatie van beurzen

	INGEDIEND	AANVAARD	GEWEIGERD
2006	11	9	0
2007	29	24	1
2008	21	20	0
Totaal	61	53	1

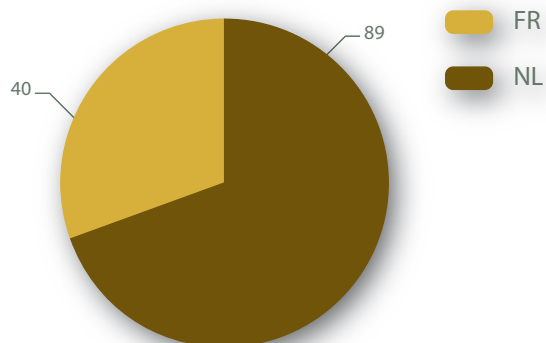
Aantal aanvragen tot organisatie van beurzen ingediend per taalregio



### 2.3. De voorafgaande internationale licenties

	INGEDIEND	AANVAARD	GEWEIGERD	OPGEGEVEN/ GESCHORST
2006	59	43	1	11
2007	37	34	3	1
2008	33	23	1	0
Totaal	129	100	5	12

#### Aantal licentieaanvragen ingediend per taalregio



**2.4. De adviezen aan de FOD Binnenlandse Zaken betreffende aanvragen van wapendrachtvergunningen door bewakingsagenten**

	INGEDIEND	POSITIEF	NEGATIEF
2006	-	-	-
2007	2	1	0
2008	9	1	0

## Overleggroepen

### 1. Adviesraad voor wapens

De Adviesraad voor wapens is opgericht om advies te geven over ontwerpen van uitvoeringsbesluiten, hoofdzakelijk met betrekking tot de markering, de registratie en de overdracht van wapens, evenals de veiligheidsmaatregelen.

#### 1.1. Zijn wettelijke basis is artikel 37 van de wapenwet:

Art. 37. Een Adviesraad voor wapens wordt opgericht, waarin de betrokken sectoren en overheden vertegenwoordigd zijn. De Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in Ministerraad overlegd besluit, bepaalt de werkwijze van deze Adviesraad.

De minister van Justitie kan de Adviesraad raadplegen over elke voorgenomen wijziging aan deze wet, evenals over elk ontwerp van uitvoeringsbesluit ervan. Het advies van de Raad is vereist over de ontwerpen van besluit genomen ter uitvoering van de volgende punten van artikel 35: het 1°, (...) het 3°, het 4°, het 6° en het 7°.

Hij is samengesteld als volgt, uit leden en plaatsvervangers.

Deze vertegenwoordigers worden benoemd door de Koning, op voorstel van de betrokken verenigingen en ministers.

### 1.2. In het kader van zijn wettelijke opdracht heeft de raad in voltallige vergadering advies gegeven over de volgende ontwerpen van koninklijk besluit:

- het ontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van de veiligheidsvoorwaarden waaraan het opslaan, het in bewaring geven en het verzamelen van vuurwapens of munitie zijn onderworpen;
- het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van diverse uitvoeringsbesluiten van de wapenwet;
- het ontwerp van koninklijk besluit houdende het statuut van de wapenhandelaar.

### 1.3. De raad heeft vier werkgroepen in het leven geroepen:

- de werkgroep « folkloristisch schieten », belast met de problematiek van het statuut van deze wapens en hun bezitters;
- de werkgroep « wapens voor wapenrekken », belast met de vervollediging van de lijst van de zogeheten wapens voor wapenrekken;
- de werkgroep « modellen », belast met het up to date brengen van de modellen 1 tot 13;
- de werkgroep « Veiligheidsmaatregelen voor particulieren », belast met het aanpassen van het koninklijk besluit van 1997.

## 1.4. Resultaten

### a. Op het vlak van de adviezen gegeven over de voornoemde ontwerpen van koninklijk besluit

De adviezen van de raad zijn vervat in verslagen die een samenvatting geven van de standpunten die tijdens de vergadering naar voor zijn gekomen. Ze worden aan de minister toegezonden. De koninklijke besluiten tot wijziging van diverse uitvoeringsbesluiten van de wapenwet en houdende het statuut van de wapenhandelaar zijn in het staatsblad verschenen in oktober 2008. De pertinente opmerkingen die werden gemaakt tijdens de vergaderingen van de Adviesraad werden erin verwerkt.

### b. Op het vlak van de werkzaamheden van de werkgroepen

Drie van de vier werkgroepen hebben verslag uitgebracht tijdens de tweede voltallige vergadering op 29 maart 2007. Er werden andere data vooropgesteld om de activiteiten verder te zetten. Jammer genoeg heeft de politieke crisis die ons land heeft gekend na de verkiezingen van juni 2007 de raad ertoe gedwongen zijn vergaderingen te onderbreken. De verslagen van de vergaderingen zijn niettemin nuttig gebleken bij het opstellen van de koninklijke besluiten en bij de wetswijziging die in juli 2008 is gebeurd. Tot op heden heeft de raad drie voltallige vergaderingen gehouden.

## 1.5. Evaluatie

De evaluatie van de werkzaamheden van de werkgroepen en van de voltallige vergadering van de raad is gemengd: enerzijds kon de FWD een hoge deelnemingsgraad (actief en passief) aan de vergaderingen vaststellen, maar anderzijds verlopen de discussies vaak zeer moeizaam omdat de leden uiteenlopende en vaak tegenstrijdige belangen verdedigen.

## 2. Interprovinciale vergaderingen

### 2.1. De maandelijkse vergaderingen

De interprovinciale vergaderingen vinden meestal plaats op het einde van elke maand in het hoofdgebouw van de FOD Justitie, in lokaal 204.

Deze overlegvergaderingen werden in het leven geroepen om een eenvormige toepassing van de wet door alle provincies te bevorderen, wat één van de taken is die de wet aan de FWD heeft toebedeeld.

Tijdens deze vergaderingen brengt het diensthoofd van de FWD de verschillende vertegenwoordigers van de wapendiensten van de gouverneurs op de hoogte van de laatste evolutie in de materie. Vervolgens wordt hij ondervraagd over de toepassing en de interpretatie van de wet. Daaruit vloeit een globaal akkoord voort over een gemeenschappelijke wijze om de wet uit te voeren en de dossiers te behandelen.



Deze maandelijkse ontmoetingen vinden hun neerslag in gedetailleerde verslagen die de waarde van een omzendbrief hebben.

## 2.2. Didactische activiteiten

In het kader van de voornoemde vergaderingen organiseert de FWD ook vormingsactiviteiten.

### a. Uitnodiging van experts

Sinds 2007 wordt regelmatig een expert uitgenodigd om de groep te vervoegen en uitleg te geven over zijn activiteiten. Hij praat over de gevoelige punten die hij ontmoet bij de toepassing van de wapenwetgeving en beantwoordt de vragen van de provincies.

Zo hebben de provincies uiteenzettingen kunnen bijwonen van:

- › Mevrouw Lucienne Baudouin, voorzitter van de URSTBF, de Franstalige schuttersvereniging (december 2007);
- › De heer Nico Demeyere, secretaris-generaal van de NUWJS, vereniging van de wapenhandel, de jacht en de schietsport (januari 2008);
- › De heer Jean-Luc Stassen, directeur van de Proefbank voor vuurwapens te Luik (februari 2008);
- › Mevrouw Valérie Zeimetz, diensthoofd van de dienst wapens van de federale politie (maart 2008);

- › De heer Frank Rodyns, stichter en voorzitter van de Belgische vereniging van wapenverzamelaars (november 2008);
- › De heer Jan Cappelle, directeur van de dienst private veiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken (december 2008).

### b. Bezoek aan het Koninklijk Museum van het Leger en de Krijgsgeschiedenis

In de loop van de maand maart 2008 heeft de FWD een bezoek aan het Koninklijk Museum van het Leger en de Krijgsgeschiedenis te Brussel georganiseerd. Dit bezoek werd aangeboden aan de vertegenwoordigers van de provinciale wapendiensten die gewoonlijk aanwezig zijn op de vergaderingen, aan hun collega's die de materie van de wapens behandelen, evenals aan de medewerkers van de FWD. In totaal werden vijftig personen rondgeleid door de heer Paul Dubrunfaut, de verantwoordelijke voor de draagbare vuurwapens van het Museum. Er werden twee groepen samengesteld en de bezoeken vonden plaats tijdens de voor- en de namiddag.

### **2.3. Andere vergaderingen**

De FWD staat voortdurend in verbinding met overleggroepen en met actoren op het terrein; dit contact stelt hem in staat de voor haar toepassing beste interpretatie aan de wet te geven.

Op dit vlak kunnen we de volgende voorbeelden geven:

- de vergaderingen met het Centraal Wapenregister in het kader van de verwezenlijking van artikel 4 van de wet;
- de vergaderingen met de FOD Economie (evaluatie van het RAPEX-systeem, aanpassing van de wet op de proefbank voor vuurwapens aan de Europese vuurwapenrichtlijn en aan de gewijzigde realiteit...);
- de vergaderingen met de FOD Buitenlandse Zaken in het kader van « gevoelige » dossiers;
- de jaarlijkse vergaderingen met de Gewesten, die de kans geven om de laatste evolutie van de wet te laten kennen en overeenstemming te bereiken over eenzelfde beleid dat zal worden gevolgd ten opzichte van bepaalde problemen;
- de informele vergaderingen met parlementsleden, deskundigen van de politieke partijen en het kabinet van de minister in het kader van de wetswijziging.

## Bijstand aan de beleidscel van de Minister van Justitie

### 1. Commissies voor justitie van Kamer en Senaat

De nieuwe wapenwet was nog maar net goedgekeurd in juni 2006, of er werden al op aandringen van de wapenlobby verschillende amendementen ingediend. De wet werd ervan beschuldigd onuitvoerbaar te zijn op het terrein, terwijl er nog geen enkel uitvoeringsbesluit was genomen. De druk ontstond vanaf juli 2006 en leidde uiteindelijk tot de beslissing van de Kamer om de termijn waarbinnen de wapens moesten worden aangegeven, te verlengen tot 30 juni 2007. Dit nieuw uitstel beoogde de wapenbezitters die zich nog niet in orde hadden gesteld op 30 december 2006 alsnog de kans te geven het nodige te doen. Vervolgens aanvaardde de Kamer om de overgangperiode te verlengen tot 31 oktober 2008 om belangrijke wijzigingen aan de wet te kunnen aanbrengen. Dit moest zijn beslag krijgen in de commissie voor justitie van de Kamer. De vergaderingen van 17 en 24 oktober, van 7, 13 en 27 november en van 4 en 18 december 2007 waren vruchteloos. Intussen viel de beslissing van het Grondwettelijk Hof om het passief wapenbezit te erkennen als wettige reden om een wapen voorhanden te hebben. Het was duidelijk dat alleen meerderheidsoverleg een oplossing kon bieden aan de vele tegenstrijdige eisen tot wijziging van de wet. Op 25 juni en 2 en 4 juli 2008 kwamen de zaken in een stroomversnelling: de wet van 25 juli

2008 tot wijziging van de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens werd goedgekeurd, werd vervolgens gepubliceerd in het Staatsblad van 22 augustus, en trad daarna in werking op 1 september 2008.

Bij elk van deze stappen kon de minister van Justitie rekenen op de aanwezigheid van de FWD aan zijn zijde, en vooral op zijn expertise, in hoofdzaak met betrekking tot de technische en juridische aspecten van de wet.

### 2. Opstellen van antwoorden op parlementaire vragen

Sinds zijn oprichting heeft de FWD 29 mondelinge en 14 schriftelijke vragen beantwoord, zijnde in totaal dus 43 parlementaire vragen.

Bijna de helft van deze vragen werd gesteld in 2008 (waarvan 12 schriftelijke vragen) en de FWD wijt dit aan de belangrijke evolutie die de wet dat jaar heeft gekend.

### 3. Interkabinetten-vergaderingen

De FWD is ook aanwezig op interkabinetten-vergaderingen die betrekking hebben op de wet of haar uitvoeringsbesluiten.



# ANDERE TAKEN

## Informereren van het publiek

Communicatie en informatie maken deel uit van de belangrijkste taken van de dienst. De FWD geeft rechtstreeks informatie aan particulieren, belangengroepen en andere overheden (openbare, private, interne en internationale), maar eveneens de media (audiovisuele en pers), met betrekking tot zijn activiteiten, de procedures voor het verkrijgen van wapenbezitsvergunningen en erkenningen, de beroepen, de rechten en plichten als wapenbezitter, de taken uit te voeren als bevoegde overheid...

Er worden vooral twee communicatiemiddelen gebruikt door de FWD:

### 1. Contactpunten

De FWD registreert alle vragen die hem gesteld worden en spant zich in om erop te antwoorden binnen een zo kort mogelijke termijn. Als een vraag of opmerking buiten de bevoegdheid van de FWD blijkt te vallen, zal het contactpunt de betrokkene doorverwijzen naar de bevoegde dienst.

De dienst is bereikbaar van maandag tot vrijdag van 9u00 tot 16u00 via:

- > telefoonnummers: 02 210 57 00 tot 07
- > faxnummer: 02 210 57 97
- > e-mailadres : wapens@just.fgov.be

### 2. Publiceren van brochures

In 2006 heeft de FWD bij de provinciale en lokale overheden een brochure laten verspreiden, getiteld « De nieuwe wapenwet ». Deze brochure overliep verschillende concrete hypotheses van wapenbezit en de bijhorende stappen die moesten worden gezet om zich in orde te stellen met de wet.

De brochure is heruitgegeven in 2007 en in 2008 nadat er wetswijzigingen zijn geweest. De tekst ervan kan ook geraadpleegd worden op de website van de FOD Justitie.

## Internationale zaken

Op internationaal niveau situeren de activiteiten van de FWD zich vooral op het vlak van de deelname aan vergaderingen van internationale instellingen en van de uitwisseling van informatie via vragenlijsten.

### 1. Deelnemen aan vergaderingen van internationale organisaties

Twee bijeenkomsten moeten worden vermeld:

#### 1.1. Van maart 2006 tot december 2007 – Deelname aan de besprekingen van de multidisciplinaire groep over de criminaliteit (MDG) belast met de wijziging van de Europese Richtlijn 91/477

##### a. Ter herinnering

De richtlijn 91/477/EEG van 18 juni 1991 over het toezicht op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens heeft als doel de ontwikkeling van de interne markt voor burgerwapens (jacht- en sportwapens) te begeleiden met veiligheidsnormen. Ze laat de lidstaten toe strengere veiligheidsregels op te leggen (art. 3 van de richtlijn); de lidstaten hebben ruim gebruik gemaakt van deze mogelijkheid.

Een voorstel tot wijziging van deze richtlijn werd ingediend op 2 maart 2006 om de gemeenschaps-

wetgeving in overeenstemming te brengen met de verplichtingen opgenomen in het “vuurwapenprotocol” van het VN-verdrag over de internationale georganiseerde criminaliteit (UNTOC). Dit protocol is door België bekrachtigd in 2004.

De onderhandelingen vonden plaats binnen de multidisciplinaire groep over de georganiseerde criminaliteit (MDG).

##### b. De bijdrage van de FWD

De dienst Europees strafrecht (DESR) van de FOD Justitie was verantwoordelijk voor de onderhandelingen over het voorstel tot wijziging van de richtlijn 91/477/EEG. De FWD was evenwel vanaf het begin nauw betrokken bij de werkzaamheden. Hij heeft inderdaad deelgenomen aan de voorbereiding van de discussies (coördinatievergaderingen op basis van « working documents ») en aan de onderhandelingen (amendement per amendement) die plaatsvonden binnen de Europese Commissie.

### c. Resultaten en vervolg

Vanuit intern standpunt was de samenwerking tussen de DESR en de FWD zeer positief.

Voor het overige kunnen de volgende punten worden vermeld:

- › de nieuwe richtlijn 2008/51/EG tot wijziging van de richtlijn 91/477/EEG is verschenen in het Publicatieblad van 8/07/08;
- › de FWD zal voor juli 2010 een kleine aanpassing van het koninklijk besluit van 8 augustus 1994 over de Europese vuurwapenpassen moeten doen, waar artikel 12, §2, 1ste lid, van de richtlijn bepaalt dat *“de lidstaten de afgifte van een Europese vuurwapenpas niet mogen onderwerpen aan de betaling van enige belasting of retributie”*, terwijl artikel 7 van het voornoemde koninklijk besluit bepaalt dat *“bij aanvraag van een Europese vuurwapenpas een retributie van 12,5 euro verschuldigd is”*.

## 1.2. Oktober 2008 – Deelname aan de vierde Conferentie van de staten die zijn toegetreden tot de UNTOC-conventie

### a. Ter herinnering

België heeft de Conventie van Wenen tegen de internationale georganiseerde criminaliteit en haar verschillende protocollen bekrachtigd. Ze is in werking getreden op 29 september 2003.

Deze conventie voorziet in een tweejaarlijkse conferentie van de toegetreden staten om:

- › de mogelijkheid te verbeteren van de toegetreden staten om de internationale georganiseerde criminaliteit te bestrijden;
- › de uitvoering van de conventie te bewerkstelligen en te verbeteren;
- › de toepassing van de conventie en haar protocollen te onderzoeken.

### b. De bijdrage van de FWD

Tijdens de vierde conferentie van de toegetreden staten (Wenen, van 8 tot 17 oktober 2008) heeft de FWD de FOD Justitie vertegenwoordigd gedurende de twee dagen (13 en 14 oktober) die gewijd waren aan het « vuurwapenprotocol ».

### c. Evaluatie

Bij zijn terugkeer heeft de FWD een verslag opgesteld waaruit enkele punten van kritiek kunnen worden aangehaald.

- › Er werd slechts weinig tijd besteed aan het wapenvraagstuk, ondanks het feit dat iedereen het belang van het protocol erkent;
- › er was heel weinig doelgerichte uitwisseling van informatie en interactie over de grond van de zaak;
- › de staten hebben vooral aangegeven bezig te zijn met het in overeenstemming brengen

van hun wetgeving met de bepalingen van het protocol en ze hebben zich beperkt tot het afleggen van algemene verklaringen.

#### d. Vervolg

De volgende zitting zal gespreid worden over vijf dagen. Ze zal plaatsvinden te Wenen van 18 tot 22 oktober 2010.

## 2. Deelnemen aan vragenlijsten van internationale organisaties

De FWD wordt soms door andere federale openbare diensten of door een andere staat of een internationale organisatie verzocht te antwoorden op vragen in het kader van de evaluatie van verdragen, van informatie-uitwisseling, ...

### 2.1. Evaluatie van de Schengen-Overeenkomst

In dit kader heeft de FWD in het laatste trimester van 2008 deelgenomen aan de evaluatie van de Schengen-Overeenkomst.

#### a. Ter herinnering

In 2009 zal België worden geëvalueerd door de andere EU-lidstaten met betrekking tot het « Schengen-acquis » (dit was ook al het geval in 2002).

#### b. De bijdrage van de FWD

De FWD heeft de Belgische delegatie bij de EU bijgestaan door te antwoorden op de vragen met betrekking tot wapens die in de evaluatievragenlijst waren opgenomen.

Daarnaast was de FWD ook aanwezig op de vergadering « Working Party on Schengen Evaluation », die plaatsvond bij de Europese Commissie, om er aan de zijde van de Belgische delegatie te antwoorden op eventuele vragen met betrekking tot wapens.

#### c. Resultaat

De conclusies van deze evaluatie zullen pas tijdens de komende maanden beschikbaar zijn.

## 2.2. Andere

- de uitvoering van het VN-actieprogramma met betrekking tot lichte wapens en wapens van klein kaliber (2008);
- informatie-uitwisseling geëist door de OVSE op het vlak van lichte wapens en wapens van klein kaliber (2007 en 2008);
- ...



# BEHEERSTAKEN

## Dienstgebonden projecten

In het kader van de managementactiviteiten zijn drie dienstgebonden projecten tot een goed einde gebracht.

### **1. De start van de interprovinciale vergaderingen**

Het project bestond eruit een permanente overlegstructuur te creëren met de wapendiensten van de gouverneurs om ervaringen uit te wisselen, om een eenvormige toepassing van de wet aan te moedigen en om overleg te plegen over allerlei praktische problemen.

Deze bijeenkomsten vinden plaats sinds juni 2006. In het begin werden eenvoudige verslagen opgesteld. Die zijn geleidelijk aan uitgegroeid tot echte werkinstrumenten, dit wil zeggen gedetailleerde documenten in het Nederlands en het Frans, die in de praktijk de waarde van een omzendbrief hebben.

### **2. De oprichting van de Adviesraad voor wapens**

Dit project hield de oprichting in van een permanente overlegstructuur met vertegenwoordigers van alle bevoegde overheden en alle in de wapenwereld aanwezige belangengroepen.

De wettelijke opdracht van de raad bestaat erin om voorstellen te doen en advies te geven over de meeste uitvoeringsbesluiten van de wet en over aanpassingen van de wet zelf.

Het verloop van de vergaderingen en de adviezen gegeven door de Raad worden opgenomen in een gedetailleerd verslag.

### **3. De dienstverlening**

Het project beoogt niet alleen aan de burger maar ook aan andere betrokken diensten en organisaties een correct antwoord op hun vragen te laten geven door een medewerker van de FWD. Gelet op de complexe aard van de materie wordt het gebruik van e-mail sterk aangemoedigd.

De moeilijkheidsgraad van de materie waarmee de FWD zich bezighoudt, bestaat in de hoge techniciteit ervan. Die vereist van de leden van de dienst een voortdurende en gedegen vorming. Bij de behandeling van de vragen door de FWD dient vooral de tijdsfactor onder controle te worden gehouden. De bedoeling is binnen een redelijke

---

termijn gespecialiseerde informatie te geven, verslagen en uitvoeringsbesluiten op te stellen en beroepen te behandelen.

Het project mag positief geëvalueerd worden want de FWD slaagt er over het algemeen in antwoorden te geven binnen een redelijke termijn (73% van de dossiers wordt behandeld binnen de zes maanden na de aanvraag). De medewerkers worden daartoe opgeleid. Ze doen trouwens steeds meer ervaring op en het diensthoofd zorgt steeds voor een kwaliteitscontrole.

## De ontwikkelcirkels

Dit systeem, dat werd ingevoerd door het koninklijk besluit van 2 augustus 2002, zorgt voor een evaluatie van de ontwikkeling van de medewerker op het vlak van zijn prestaties en zijn welzijn op het werk.

### 1. Verloop

Omdat het systeem met vertraging is opgestart, heeft het diensthoofd van de FWD zijn medewerkers informeel geëvalueerd in de loop van het laatste trimester van 2007. In augustus en september 2008 vonden de functie- en planningsgesprekken plaats.

### 2. Evaluatie

Het resultaat was overtuigend. Nieuw te bereiken doelstellingen werden in samenspraak geformuleerd door de medewerker en zijn chef. Ze zullen in de toekomst opnieuw worden geëvalueerd.

# DE MIDDELEN

## Specifieke software

### 1. Het programma « wapens »

Het betreft een voor de FWD aangepaste versie van het dossierbeheerprogramma ontwikkeld door de informaticadienst van het departement. Dit programma registreert alle dossiers betreffende de beroepen, de voorafgaande vergunningen en de wapenbeurzen die door de FWD worden behandeld.

Het programma vormt een databank en geeft onmiddellijk informatie (zoals de vooruitgang van een dossier, de gegevens van de betrokkenen, ...) over het opgevraagde dossier.

Het voordeel van dit programma is de snelle toegang tot de informatie en het overzicht van de stand van een dossier.

De FWD gebruikt het programma « wapens » sinds 2008. In eerste instantie moesten alle oude dossiers in het programma worden ingebracht. Dit was een omvangrijk werk, dat evenwel tot een goed einde werd gebracht. Parallel hieraan zijn de nieuwe dossiers elk op hun beurt ingebracht.

### 2. De toegang tot het centraal wapenregister

Het centraal wapenregister (CWR) is een gegevensbank die toebehoort aan de federale politie. De FWD heeft een rechtstreekse toegang tot het CWR. Deze toegang, onmisbaar bij de behandeling van sommige dossiers, was beschikbaar sinds de oprichting van de dienst.

### 3. Het gebrek aan toegang tot het centraal strafregister

De FWD heeft toegang tot het centraal strafregister gevraagd. Dit is noodzakelijk omdat het lot van een door de FWD behandeld dossier sterk afhangt van het al dan niet bestaan van een strafblad in hoofde van de aanvrager. Aan de procureur des Konings wordt daarom een uittreksel uit het strafregister gevraagd. Als alles goed gaat, antwoordt deze binnen de twee maanden. Vaak duurt dit echter langer en zo verliest de FWD kostbare tijd bij de behandeling van de dossiers. Een rechtstreekse toegang tot het centraal strafregister zou de dienst dus een aanzienlijke tijdswinst opleveren.

## Het team

### 1. Voorstelling

De werking van de dienst steunt momenteel op 6 medewerkers die hun taak vervullen onder toezicht van het diensthoofd.

- › Adviseur Filip Ide is het hoofd van de FWD van bij zijn oprichting. Hij is eveneens taaladjunct van de Directeur-generaal. Omdat hij verantwoordelijk is voor de wapenmaterie sinds 1994, is hij de hoofddeskundige ter zake. Hij geeft raad aan de dossierbeheerders, oriënteert ze, stuurt ze bij, houdt toezicht op en valideert hun werk. Hij zit de overlegvergaderingen en de Adviesraad voor wapens voor.
- › Mary-Ann De Beuckelaer (N) maakt als attaché deel uit van de FWD sinds september 2008. Ze houdt zich zowel bezig met conceptueel werk als met de behandeling van beroepsdossiers. Ze verzorgt tevens de redactie van de verslagen van diverse vergaderingen.
- › Huguette Owandji (F) heeft de FWD vervoegd als attaché in augustus 2007. Ze staat de adviseur bij in het wetgevend werk en ze beantwoordt complexe vragen. Ze volgt ook de evolutie op van de internationale en Europese bepalingen met betrekking tot wapens en ze stelt de verslagen van de werkvergaderingen op.
- › Cristina Rasconà (F) is de allereerste medewerkster van de FWD vermits ze er als administratief deskundige werkt sinds juni 2006. Ze beantwoordt vragen en behandelt beroepsdossiers, evenals aanvragen met betrekking tot wapenbeurzen en voorafgaande vergunningen voor de uitvoer.
- › Claudia Vanderhaeghen (N) heeft de FWD vervoegd als administratief deskundige in juli 2007. Ze beantwoordt een grote hoeveelheid vragen en behandelt beroepsdossiers. Ze werkt in het Nederlands en het Duits.
- › Danny Daver (N) werkt binnen de FWD als administratief assistent sinds 2006. Hij behandelt beroepsdossiers, evenals aanvragen met betrekking tot wapenbeurzen en voorafgaande vergunningen voor de uitvoer.

- › Richard Mergalet (F) werkt sinds 2006 voor de dienst als administratief assistent. Hij beheert de financiële rekening van de dienst en de dossier-beheerprogramma's. Hij houdt zich ook bezig met aanvragen met betrekking tot wapenbeurzen en voorafgaande vergunningen voor de uitvoer. Hij werkt in het Frans en het Nederlands.

De dienst telt vier statutaire en drie contractuele ambtenaren. Zes onder hen werken voltijds; één werkt vier-vijfde.

De gemiddelde leeftijd van de dienst is 34,5 jaar.

## **2. Vormingsactiviteiten en « team building »**

De FWD hecht groot belang aan de deelname van zijn medewerkers aan opleidingen.

### **a. Technische opleidingen**

Deze worden door het diensthoofd voor zijn medewerkers georganiseerd zodat zij de technische aspecten van de wapenmaterie net zo goed beheersen als ervaren wapenliefhebbers.

Zo hebben de medewerkers van de dienst vanaf het eerste jaar van zijn bestaan kunnen deelnemen aan:

#### **In 2006**

- › een bezoek aan de Proefbank voor vuurwapens te Luik;
- › een dagstage op de wapendienst van de gouverneur van Brussel-Hoofdstad;
- › vier lesuren over de technische aspecten van vuurwapens, gegeven door het CWR.

#### **In 2008**

- › een opleiding over de formele motivering van administratieve beslissingen, gegeven door een auditeur bij de Raad van State;
- › een bezoek aan het Koninklijk Legermuseum;
- › een opleiding over wapentechniek ;
- › een bezoek aan het museum van de federale politie te Gent;
- › een bezoek aan een schietstand te Gent.

Met het oog op de ontwikkeling van zijn kennis is de FWD daarnaast begonnen met de aanleg van een bibliotheek van referentiewerken op het vlak van wapens.

#### b. Voortgezette taalopleiding

De FWD heeft de ambitie een werkelijk tweetalige dienst te zijn en zijn leden hebben taallessen gevolgd om zich beter te kunnen uitdrukken in de andere landstaal tijdens de uitoefening van hun taken.

Het betreft de cursussen « Beter communiceren in het Frans » en « Beter communiceren in het Nederlands » georganiseerd door de FOD Justitie, of nog de « Intensieve zomercursus Nederlands » van het OFO.

Dit kan positief worden geëvalueerd want de medewerkers hebben een verbetering van hun gebruik van de andere landstaal kunnen vaststellen.

#### c. Team building-activiteiten

Vanaf 2008 hebben de leden van de dienst de samenhang van de groep willen benadrukken door activiteiten te organiseren buiten het professionele kader. De eerste keer werd een Brussels restaurant bezocht. Kort daarop werd als daguitstap aan het begin van de lente een bezoek aan de stad Gent georganiseerd. In de maand december vond een derde activiteit plaats: een daguitstap naar de kerstmarkt te Rijsel.

## IN 2009

Er staat al een groot aantal projecten en activiteiten ingeschreven op de agenda van de FWD voor 2009. Om er slechts enkele op te noemen:

### Het personeel

De FWD zal in januari 2009 een nieuwe Franstalige attaché verwelkomen. Zijn naam is Geoffroy Kensier. Hij zal worden belast met het beantwoorden van complexe vragen en het behandelen van een deel van de Franstalige beroepsdossiers. Hij zal tevens zijn medewerking verlenen aan de opstelling van een verzameling commentaren bij de wapenwet. We hopen dat de FWD in de loop van dit jaar tevens een tweede Nederlandstalige jurist mag verwelkomen.

### Uitwerking van een verzameling commentaren bij de wapenwet

De uitwerking van een verzameling commentaren bij de wapenwet is een ambitieus project. Het is de bedoeling een pertinente theoretische en/of praktische uitleg te bieden bij elk artikel van de wet en haar uitvoeringsbesluiten.

Om dit te doen, zal de FWD zich steunen op onder meer:

- › de antwoorden die hij heeft gegeven op vragen gesteld door particulieren, belangengroepen en andere overheden... ;
- › de verslagen van de vergaderingen met de overleggroepen;

- › de voorbereidende werken bij de wapenwet;
- › de achterliggende visie bij de opstelling van de uitvoeringsbesluiten.

### Normatieve activiteiten

Er wordt sterk uitgekeken naar het koninklijk besluit over de veiligheidsmaatregelen (aanpassing van het KB van 24 april 1997). Het is wenselijk dat dit in de loop van het eerste semester van 2009 wordt gepubliceerd.

De omzendbrief van 1995 zal worden herschreven. Daarvoor moet evenwel worden gewacht op de inwerkingtreding van de omzendbrief over de taken van de referentie-politieambtenaar, die betrekking heeft op de doeltreffende opspoorbaarheid van de wapens die in België in omloop zijn.

De uitbreiding van de lijst van wapens voor wapenrekken met oude jachtwapens zal worden onderzocht, waarbij de hulp van experts onontbeerlijk zal zijn.

### Opvolging van de uitvoering van de wet

De FWD zal erover waken dat de wapenwet zich stabiliseert en door alle provincies op dezelfde wijze wordt toegepast: de overlegvergaderingen zullen dus met dezelfde intensiteit worden voortgezet. In 2009 zullen de eerste beroepsbekwaamheids-examens voor kandidaatwapenhandelaars worden georganiseerd: daarbij zal er moeten worden toegezien op de naleving van het koninklijk besluit van 16 oktober 2008 houdende het statuut van de wapenhandelaar.

Dienst Communicatie en Documentatie  
Waterloolaan 115  
1000 Brussel  
Tel.: 02 542 65 11  
[www.just.fgov.be](http://www.just.fgov.be)